



» PLAN

Program för uppföljning och insyn av verksamhet som utförs av privata utförare

Styrdokumentets data

Beslutad av:	Kommunfullmäktige
Beslutsdatum och paragraf:	2017-09-25, § 144
Diarienummer:	KS2023/717, KS2017/414
Giltighetstid:	Tills vidare
Dokumentansvarig:	Kommunledningskontoret
För revidering ansvarar:	Kommunjurist

Revidering av styrdokument

Rätt att revidera ges på delegation från beslutande organ.

Orsak till revidering:	[Skriv text här]
Förändring i dokumentet:	[Skriv text här]
Beslutat av:	[Skriv text här]
Beslutsdatum:	[Skriv text här]
Diarienummer:	[Skriv text här]

Innehåll

Bakgrund	3
Definition av privat utförare	3
Mål och riktlinjer	3
Ansvar.....	4
Allmänhetens insyn.....	5

Bakgrund

Riksdagen har beslutat om förändringar i kommunallagen från den 1 januari 2015 med syfte att förbättra uppföljningen och kontrollen av samt öka allmänhetens insyn i verksamheter som utförs av privata utförare. Enligt 5 kap. 3 § kommunallagen ska kommunfullmäktige för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare. Genom avtalet ska kommunen också tillförsäkra sig om information som möjliggör allmänhetens insyn i verksamhet som lämnas över till privata utförare. Vad gäller kommunala bolag så ska kommunen se till att också ett helägt kommunalt bolag ger allmänheten insyn i den verksamhet som bolaget i sin tur lämnar över till privata utförare enligt 8 kp. 17 § kommunallagen.

Lagstiftarens mål för programmet är att:

- förbättra uppföljning och kontroll av privata utförare
- öka allmänhetens insyn i privata utförare verksamhet
- stimulera till ett strategiskt förhållningssätt

Programmet ska gälla verksamhet inom alla verksamhetsområden såsom exempelvis vård och omsorg, kultur och fritid, hälso- och sjukvård, gator och parker, fastighetsförvaltning, kommunikationer och annan infrastruktur. Programmet omfattar inte fristående skolor och förskolor eftersom de är sina egna huvudmän för verksamheten och inte upphandlad verksamhet. För de verksamheter som programmet gäller ansvarar kommunen på samma sätt som för verksamheter som bedrivs i egen regi. Vilken omfattning kontrollen och uppföljningen har kan variera beroende på hur angelägen verksamheten är ur ett allmänintresse. Är allmänintresset stort ökar kravet på uppföljning och kontroll.

Definition av privat utförare

Privat utförare definieras enligt 10 kap. 7 § kommunallagen som en juridisk person eller enskild individ som har hand om vården av en kommunal angelägenhet. En privat utförare är en helt privat aktör utan kommunalt ägande. Kommunala företag, förening eller stiftelse inkluderas inte i begreppet privat utförare.

En privat aktör blir normalt utförare av en kommunal angelägenhet genom att vinna en upphandlingsprocess enligt lagen om offentlig upphandling (LOU), lagen om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (LUF), lagen om upphandling av koncessioner (LUK) eller genom att kvalificera sig för att ingå i ett valfrihetssystem enligt lag om valfrihetssystem (LOV). En aktör som säljer enstaka tjänster faller inte in under begreppet privat utförare och omfattas inte av programmet.

Mål och riktlinjer

Ansvarsfördelningen mellan fullmäktige, styrelse och övriga nämnder framgår av kommunallagen, reglementen och övriga styrdokument.

Varje nämnd ansvarar för att all verksamhet, oavsett om den bedrivs i egen regi eller av privata utförare, bedrivs i enighet med Sandviken kommuns fastställda mål och riktlinjer. Kommunens mål och riktlinjer ska framgå i förfrågningsunderlag och i de avtal som tecknas med privata utförare.

Ansvar

Krav på uppföljning, insyn med mera, som läggs fast i programmet gäller endast avtal med förfrågningsunderlag eller valfrihetssystem som har påbörjats efter att kommunfullmäktiges program för uppföljning och insyn av verksamhet som utförs av privata utförare antogs 2017.

Nämnderna ansvarar för att inom sitt ansvarsområde kontrollera och följa upp verksamhet som genom avtal lämnats över till privata utförare. Varje nämnd ansvarar för att utföraren stödjer kommunen vid uppföljning och kontroll av verksamheten. Avtalen ska också säkra att utföraren lämnar nödvändiga statistiska uppgifter samt rapporterar in nödvändiga uppgifter till kommunen, i nationella register och till andra myndigheter.

Före en nämnd lämnar över uppgifter till en privat utförare ska nämnden göra särskild risk och sårbarhetsanalyser samt klassa information och informationssäkerheten med särskilt beaktande av personuppgifter utifrån dataskyddsförordningen bestämmelser samt i förekommande fall säkerhetsskyddslagen.

Varje nämnd ska varje mandatperiod utarbeta årliga planer för när och på vilket sätt avtal och verksamheter ska följas upp.

Anvisningarna ska innehålla:

- En sammanfattande beskrivning av nämndens uppföljningsansvar, inklusive en redovisning av vilka verksamheter som överlämnats till privata utförare,
- Vad som ska följas upp, till exempel mål och riktlinjer inklusive möjlighet till insyn, nyckeltal etcetera,
- Vilka former av kontroll och uppföljning som ska användas,
- Hänvisning till de uppföljningar som redan görs idag av verksamhet som bedrivs i kommunal regi (t.ex. via ledningssystem, intern kontroll och internrevision)
- Vem som ansvarar för att genomföra kontrollerna och uppföljningen,
- Eventuella särskilda granskningsområden under vissa perioder,
- Tidplan och/eller årshjul.
- Former för återkoppling av resultat till förvaltningsledning, nämnd, utförare och allmänhet.

Varje nämnd ansvarar för att återrapportera måluppfyllelse och resultat kopplat till programmet till kommunfullmäktige. Detta görs i samband med årsredovisning.

Allmänhetens insyn

Nämnderna ansvarar för att genom avtalet tillförsäkra sig information som gör det möjligt att ge allmänheten skälig insyn i den verksamhet som lämnats över. Det görs genom att klausuler om allmänhetens insyn finns med i förfrågningsunderlaget.

Den privata utföraren ska kunna lämna ut information som gör det möjligt för allmänheten att få insyn i hur uppdraget utförs när kommunen begär det. Nämnden eller styrelsen ska i sin begäran precisera vilken information som de efterfrågar. Den privata utförarens skyldighet att lämna ut uppgifter begränsas till att det kan utföras utan att medföra omfattande merarbete eller inte strider mot lag eller annan författning. Den information som lämnas till kommunen ska inte anses utgöra företagshemligheter enligt lagen om skydd för företagshemligheter.